

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.125/2011 privind Codul Fiscal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Conform O.U.G. nr.125/2011, lingourile de neferoase obținute prin topirea deșeurilor la care se adaugă elemente de aliere (acestea devenind aliaj de aluminiu) sunt considerate tot deșeuri, iar facturarea lor se face fără T.V.A.

2.2 Schimbări preconizate

Având în vedere:

- directiva 2006/112/CEE
- faptul că aceste lingouri sunt aliaje care se folosesc la turnarea de piese purtând denumirea de materie primă și care nu mai suferă nicio modificare din punct de vedere metalurgic
- proprietățile acestor lingouri sunt aceleași ca și cele produse de uzinele producătoare de aluminiu, folosind materie primă minereuri

considerăm că este vizibilă diferența dintre aceste lingouri și deșeuri care nu sunt purtătoare de T.V.A. Susținem că este clar o discriminare între firmele producătoare de lingouri folosind materii prima în mare minereuri, dar și deșeuri, și firmele care obțin lingouri de aceeași calitate folosind deșeuri de neferoase.

Legislația europeană definește deșeurile ca produsele care rămân în urma desfășurării unei activități casnice sau industriale și care nu mai pot fi utilizate de producător. Acestea sunt colectate de firme specializate (REMAT) unde sunt prelucrate prin operațiuni de sortare, curățire, tăiere, balotare, etc. în vederea recuperării lor și a reintroducerii în procesul industrial de producție ca materii prime secundare.

Astfel, pentru deșeurile colectate direct de la producător sau de la populație se aplică măsurile de simplificare, iar pentru materiile prime secundare rezultate în urma operațiunilor de preparare în centrele de colectare se aplică taxarea normală.

Aceste materii prime secundare sunt achiziționate de firme autorizate pentru valorificare prin topire, aliere și turnare în lingouri. În urma acestui proces rezultă deșeul inițial care suferă transformări fizice și chimice care conduc la obținerea proprietăților inițiale ale materialelor respective, pierderea calității de deșeu și reintroducerea în circuitul industrial și economic.

Concluzie: în toate țările UE (excepție Italia) pentru deșeurile feroase și neferoase se aplică taxarea inversă (fără T.V.A), iar pentru produsele obținute prin topirea lor (lingouri) se aplică taxarea normală.

Deși din punct de vedere fiscal valoarea sumelor care ajung la bugetul de stat este același indiferent de modul de taxare, practic apar următoarele situații:

- în cazul taxării inverse toate societățile de colectare și valorificare solicită lunar rambursări de T.V.A., provenit din alte achiziții, resoectiv utilități, iar activitatea lor este afectată datorită întârzierilor. Statul colectează T.V.A. de la un număr mic de firme, respectiv cele care utilizează produsele finale obținute în urma reciclării (lingouri). În România majoritatea firmelor care folosesc aceste produse au ca produse finale piese turnate sau produse destinate exportului, în special în țările UE prin livrări intracomunitare. În acest fel T.V.A.-ul aferent este colectat de statul în care se face livrarea.

- în cazul taxării normale un număr mult mai mare de firme vor colecta și plăti T.V.A., firme de colectare și valorificare care în acest caz vor prefera să-și vândă produsele pe piața internă.

Deșeurile feroase și neferoase sunt considerate în toate țările lumii cea mai importantă resursă națională.

În prezent cea mai mare cantitate de deșuri colectate în România sunt exportate în țări non-UE fără a suferi nicio transformare, deci fără a se mai obține valoare adăugată prin retopire și aliere.

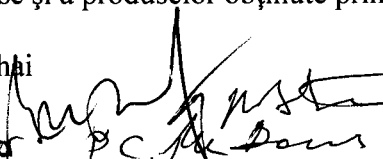
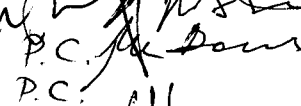
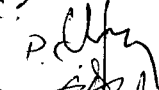
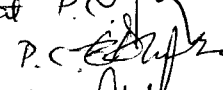
Introducerea taxării inverse la 01.01.2012, prin OUG 125, pentru lingourile obținute prin topirea deșeurilor feroase și neferoase la care s-au adăugat elemente de aliere (purtătoare de T.V.A.) a avantajat câteva firme cu capital străin care exportă peste 80% din această resursă națională, în timp ce majoritatea firmelor românești care produc plusvaloare prin activități de retopire și-au redus drastic activitatea cu consecințele cunoscute (reduceri de personal, taxe și impozite reduse, insolvență și faliment)

Motivarea pentru emiterea OUG 1235/2011 a fost prevenirea evaziunii fiscale în domeniu. La prima vedere se pot susține anumite suspiciuni de evaziune fiscală în acest domeniu, dar acestea pot să apară frecvent în cazul firmelor care colectează direct de la populație (tip REMAT) și nu la firmele care valorifică aceste deșuri prin topire-turnare, care se aprovizionează numai de la societăți comerciale specializate.

Introducerea taxării inverse la produsele obținute prin topirea și alierea deșeurilor feroase și neferoase nu poate avea efectul reducerii evaziunii fiscale, ci numai a reducerii sumelor care se încasează la bugetul statului.

În concluzie, având în vedere prevederile legislației europene (Directiva 221) care sunt prioritare, protejarea și valorificarea superioară a resurselor țării, precum și necesitatea găsirii de soluții pentru dezvoltarea și creșterea economică a României, considerăm că este imperios necesară revizuirea legislației fiscale în domeniul modului de taxare a deșeurilor feroase și neferoase și a produselor obținute prin valorificarea acestora.

Inițiator senator PC Niță Mihai

NISTOR VASILE senator P.C. 
BANIAS MIRCEA senator P.C. 
DUMITRU GEORGICA deputat P.C. 
DURBACA EUGEN senator P.C. 
MIHAI NEAGU senator P.C. 